



Universidade Federal do Maranhão – UFMA  
*Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas*

Apoio:



Dossiê Temático:  
**“POLÍTICAS DE DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO, AJUSTES FISCAIS OU DIREITOS SOCIAIS: para onde aponta o Novo Arcabouço Fiscal brasileiro”**

ISSN: 2178-2865

São Luís – MA  
2025  
Revista de Políticas Públicas, v. 29, n.2 - jul./dez. 2025.



A Revista de Políticas Públicas (RPP) é uma publicação acadêmica do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão (UFMA), de periodicidade semestral, destinada a publicar trabalhos científicos produzidos por pesquisadores brasileiros e de outros países, quando considerados relevantes para o avanço teórico-prático das Políticas Públicas. Tem o objetivo de promover e disseminar a produção do conhecimento, o debate e a socialização de experiências acadêmicas, mediante a publicação de artigos, ensaios, resenhas e entrevistas, assim como criar mecanismos de intercâmbios científicos do Programa com outros programas de pós-graduação e instituições de pesquisa no Brasil e no exterior. A RPP possui Conselho Editorial e Científico de composição nacional e internacional; é classificada no Estrato A1 do Sistema Qualis Periódicos da CAPES na Área de Serviço Social na qual se situa o Programa de Pós-Graduação.

© 1995 Programa de Pós-Graduação

em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão

Todos os direitos reservados. Nenhuma parte desta revista poderá ser reproduzida, seja por quais foremos meios empregados, sem permissão prévia escrita da Comissão Editorial.

Os conceitos emitidos em artigos assinados só são de inteira responsabilidade dos seus autores.



Universidade Federal do Maranhão

Fernando Carvalho Silva – Reitor

Flávia Raquel Fernandes Do Nascimento – AGEUFMA

Romildo Martins Sampaio – Pró-Reitor de Ensino

Lindalva Martins Maia Maciel – Diretora do Centro de Ciências Sociais

Valéria Ferreira Santos de Almada Lima – Coordenadora do Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas

Endereço para Correspondência e Assinaturas

Mailing Address and Mailing for subscriptions

Programa de Pós-Graduação em

Cidade Universitária da Universidade Federal do Maranhão (UFMA) - Av. dos Portugueses, 1966,

CEP: 65.085-580 Bacanga - São Luís – Maranhão – Brasil. Telefone: (05598) 32728668

E-mail: [revistapoliticaspúblicasufma@gmail.com](mailto:revistapoliticaspúblicasufma@gmail.com) ou [revistapoliticaspúblicas@ufma.br](mailto:revistapoliticaspúblicas@ufma.br)

Website: [www.periodicoeletronicos.ufma.br/index.php/rppublica](http://www.periodicoeletronicos.ufma.br/index.php/rppublica)

Catalogação na fonte pela Biblioteca Universitária da Universidade Federal do Maranhão

Revista de Políticas Públicas. - vol.1, n.1 (Jan./Jun. 1995) - . - São Luis : EDFUMA, 1995 .

v. 29, n.2 - jul./dez. 2025; 15,5x21,5cm Semestral

Publicada pelo Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas da Universidade Federal do Maranhão

ISSN 2178-2865 (online)

1. Políticas Públicas - Periódicos. I. Universidade Federal do Maranhão. II. Programa de Pós-Graduação em Políticas Públicas.

CDD 320.05

CDU 32(05)

**Assessoria Científica em 2025**

Adelaide Ferreira Coutinho – UFMA, São Luís/MA  
Adriana Ligia Alvarenga Oliveira Fróes – UFMA, São Luís/MA  
Adriana Ramos – UFF, Niterói/RJ  
Alda Margarete Silva Farias Santiago – UFMA, São Luís/MA  
Aldina da Silva Melo – UEMA, São Luís/MA  
Alessandra Belfort Barros – UFMA, São Luís/MA  
Ana Carolina Becker Nisiide – UNIOESTE, Cascavel/PR  
Ana Maria Marques Santos – UFRRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Ana Lúcia Suárez Maciel – PUCRS, Porto Alegre/RS  
Andreia Cristina Da Silva Almeida – UFU, Uberlândia/MG  
Angela Ernestina Cardoso de Brito – UFBA, Salvador/BA  
Ângela Roberta Lucas Leite – UFMA, São Luís/MA  
Antônio Gonçalves Filho – UFMA, São Luís/MA  
Antônio Paulino De Sousa – UFMA, São Luís/MA  
Arnaldo Vieira Sousa – UFMA, São Luís/MA  
Arthur Furtado Bogéa, CEST, São Luís/MA  
Aurora Amélia Brito De Miranda – UFMA, São Luís/MA  
Benjamin Alvino de Mesquita – UFMA, São Luís/MA  
Carla Cecília Serrão Silva – UFMA, São Luís/MA  
Carlos Agostinho Almeida De Macedo Couto – UFMA, São Luís/MA  
Carlos José De Melo Moreira – UFMA, São Luís/MA  
Carlos Wellington Soares Martins – UFMA, São Luís/MA  
Caroline Rodrigues da Silva – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Cassio Vale da Costa - UFPA, Belém/PA  
Celso Maran De Oliveira - UFSCar, São Carlos/SP  
Cesar Augustus Labre Lemos De Freitas – UFMA, São Luís/MA  
Clauciana Schmidt Bueno de Moraes – UNESP, São Paulo/SP  
Claudia Maria Da Costa Archer – UFMA, São Luís/MA  
Claudio Machado Maia – UNOESC, Joaçaba/SC  
Cleonice Correia Araújo – UFMA, São Luis / MA  
Cleonice Dias Dos Santos Hein – CLACSO, Buenos Aires/Argentina  
Cleumir Pereira Leal – IFMA, São Luís/MA  
Cleusa Santos - UFRJ, Rio de Janeiro/ RJ  
Cristiana Costa Lima – UFMA, São Luís/MA  
Cristiane Roque de Almeida – UFT, Palmas/TO  
Daniel Knebel Baggio - – Unijui, Ijuí/RS  
Delâine Cavalcanti Santana De Melo – UFPE, Recife/PE  
Denise Ribeiro De Almeida – UFF, Niterói/RJ  
Ed Wilson Ferreira Araújo – UFMA, São Luís/MA  
Edilane Bertelli – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Edineia Figueira dos Anjos Oliveira – UFES, Vitória/ES  
Elisabete Cristina Cruvello Da Silveira – UFF, Niterói / RJ  
Elizeu Serra de Araújo – UFMA, São Luís/MA  
Elza Galvão Bergê Cutrim Duailibe – UFMA, São Luís/MA  
Emanuel Luiz Pereira Da Silva – UFPB, João Pessoa, PB  
Emerson Duarte Monte - UEPA, Belém/PA  
Emilie Faedo Della Giustina – UFF, Niterói / RJ  
Estenio Ericson Botelho De Azevedo – UECE, Fortaleza/CE  
Evelyn Secco Faquin – UEL, Londrina/ PR  
Evilasio Da Silva Salvador – UnB, Brasília/DF  
Fábio do Nascimento Simas – UFF, Niterói/RJ  
Fernanda Henrique Cupertino Alcântara – UFJF, Governador Valadares/MG  
Flávia Augusta Santos De Melo Lopes - – UFAL, Maceió/AL  
Flávio Bezerra De Farias – UFMA, São Luís/MA  
Francilene Do Rosário De Matos – UFMA, São Luís/MA  
Franklin Douglas Ferreira – IMEC, São Luís/MA  
Frederico Lago Burnett – UnB, Brasília/DF  
Geisa Elmokdisi Pedrosa Bordenave - UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Gentil Cutrim Serra Júnior – IFMA, São Luís /MA  
Geórgia Patrícia Da Silva Ferko – UFRR, Boa Vista/RR

Gianne Cristina Dos Reis – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Gisele Aparecida Bovolenta – UNIFESP, São Paulo/SP  
Giselle Pinto da Silva – UniBH, Belo Horizonte/MG  
Giselle De Lourdes Bangoim Sakatauskas – UFPA, Belém/PA  
Giselli De Almeida Tamarozzi – UFT, Palmas/TO  
Guilherme José de Vasconcelos Soares – UFRPE, Recife/PE  
Guiomar De Oliveira Passos - UnB, Brasília/DF  
Havana Maria Ribeiro Alves – UFCA, Juazeiro do Norte/CE  
Helder Machado Passos – UFMA, São Luís/MA  
Heleni Duarte Dantas de Ávila – UFRB, Cruz das Almas/BA  
Heloísa Teles - UFSC, Florianópolis / SC  
Heric Santos Hossóé – UFMA, São Luís/MA  
Igor Bergamo Anjos Gomes – UFMA, São Luís/MA  
Ionara dos Santos Fernandes – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Iracilda Alves Braga - UFPI, Teresina/PI  
Iris Maria de Oliveira – UFRN, Natal/RN  
Itaan de Jesus Pastor Santos – UEMA, São Luís/MA  
Italla Maria Pinheiro Bezerra – UFES, Vitoria/ES  
Ivan Abreu Figueiredo – CEUMA, São Luís /MA  
Ivan Filipe De Almeida Lopes Fernandes – UFABC, Santo André/SP  
Ivana Aparecida Weissbach Moreira – UTFPR, Curitiba/PR  
Jacira Nascimento Serra – UFMA, São Luís/MA  
Jacqueline Tatiane Da Silva Guimarães – FSS, Breves/PA  
Jairo de Carvalho Guimarães – UFPI, Teresina/ PI  
Janaína Lopes do Nascimento Duarte – UnB, Brasilia/DF  
Jeffeson William Pereira – UFAM, Manaus/AM  
Jeovana Batista de Sousa Nunes – UFPB, João Pessoa, PB  
Jetson Lourenço Lopes Da Silva – UFS, São Cristóvão/SE  
Joana das Flores Duarte – UNIFESP, São Paulo/SP  
João Bôsco Hora Góis – UFF, Niterói/RJ  
João Ignácio Pires Lucas – UCS, Caxias do Sul/RS  
João Henrique Pederiva - ESP, Manaus/AM  
Josafá da Conceição Clemente – UFMA, São Luís/MA  
Josanne Cristina Ribeiro Ferreira Façanha – UFMA, São Luís/MA  
José Carlos De Melo – UFMA, São Luís/MA  
José de Ribamar Sá Silva – UFMA, São Luís/MA  
Josefa Batista Lopes – UFMA, São Luís/MA  
Jovina Maria De Barros Bruno – UFF, Niterói/RJ  
Jucileide Ferreira Do Nascimento – UFRB, Cruz das Almas/BA  
Karina Borges Diaz Nery de Souza – UEMA, São Luís/MA  
Karla Cristina Silva Sousa – UFMA, São Luís/MA  
Katia Regina de Souza Lima – UFF, Niterói/RJ  
Kelly Maria Gomes Menezes – UFC, Fortaleza/CE  
Klaus De Oliveira Abdala – UFG, Goiânia/GO  
Larissa Dahmer Pereira – UFF, Niterói/RJ  
Léia Lima Soares – UFPI, Terezina/PI  
Lília Penha Viana Silva – UFMA, São Luís/MA  
Lucas Atanásio Catsossa – UFGD, Dourados/MS  
Lucia Cristina Dos Santos Rosa- UFPI, Teresina/PI  
Luciane da Silva Nascimento – UERJ, Rio de Janeiro/RJ  
Luci Helena Silva Martins – UNIMONTES, Monte Carlos/MG  
Luís Eduardo da Rocha Maia Fernandes – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ  
Luzinea De Maria Pastor Santos Frias – UFMA, São Luís/MA  
Mara Alves De Sousa – UFMA, São Luís/MA  
Marcel Theodoor Hazeu – UFPA, Belém/PA  
Márcia Santana Tavares – UFBA, Salvador/BA  
Maria Cristina Soares Paniago – UFAL, Maceió/AL  
Maria Da Glória Costa Gonçalves De Sousa Aquino – UFMA, São Luís/MA  
Maria Do Perpétuo Socorro Rodrigues Chaves – PUCRS, Porto Alegre/RS  
Maria Do Socorro Pereira Da Silva – Prefeitura de Alagoinha, Alagoinha/PE  
Maria do Socorro Sousa de Araújo – UFMA, São Luís/MA  
Maria Eunice Ferreira Damasceno Pereira – UFMA, São Luís/MA

Maria José Lobato Rodrigues – SEEC, Natal/RN  
Maria Lucia Lopes Da Silva – UnB, Brasília/DF  
Maria Mary Ferreira – UFMA, São Luís/MA  
Maria Ozanira da Silva e Silva – UFMA, São Luís/MA  
Mariana Cavalcanti Braz Berger – UFMA, São Luís/MA  
Marina Maciel Abreu – UFMA, São Luís/MA  
Marinalva Sousa Macedo– IFMA, São Luís/MA  
Marinina Gruska Benevides – UECE, Fortaleza/CE  
Marisol Valencia Orregano – UFRRJ, Soropédica/RJ  
Marlene Corrêa Torreão – UFMA, São Luís/MA  
Marly de Jesus Sá Dias – UFMA, São Luís/MA  
Melissa Rafaela Costa Pimenta – UFERSA, Angicos/RN  
Michele Borges de Souza – UEPA, Belém/PA  
Miriam De Souza Leão Albuquerque – Unb, Brasília/DF  
Mirian De Fátima Sousa Rocha – UFMA, São Luís/MA  
Monica de Castro Maia Senna – UFF, Niterói/RJ  
Mônica Simone Pereira Olivar – Fiocruz, Rio de Janeiro/RJ  
Monica Teresa Costa Sousa – UFMA, São Luís/MA  
Mossicleia Mendes Silva – UFRJ, Rio de Janeiro /RJ  
Nilza Rogéria De Andrade Nunes – PUC-Rio, Rio de Janeiro/RJ  
Patrício Azevedo Ribeiro – UFAM, Manaus/AM  
Paula Raquel da Silva Jales – UFPB, João Pessoa/PB  
Pedro Henrique Gomes Xavier - UFMA, São Luís/MA  
Pedro Roberto Jacobi – UNIFESP, São Paulo/SP  
Rachel Gouveia Passos – UFRJ, Rio De Janeiro/ RJ  
Raimunda Nonata do Nascimento Santana – UFMA, São Luís/MA  
Renato Pinheiro Da Costa – UFPA, Belém/PA  
Ricardo Zimbrão Affonso De Paula – UFMA, São Luís/MA  
Rita de Cássia Gomes Nascimento – IFMA, São Luís/MA  
Robson Roberto Silva – UEL, Londrina/PR  
Rodrigo Silva Lima – UFF, Niterói/RJ  
Rosenverck Estrela Santos – UFMA, São Luís/MA  
Rosilene Marques Sobrinho De França – UFPI, Teresina/ PI  
Rosimar Serena Siqueira Esquinsani – UPF, Passo Fundo/RS  
Ronald Fernando Albuquerque Vasconcelos – UFPE, Recife/PE  
Ruby Esther León Díaz – UNAL, Bogotá/Colômbia  
Salviana de Maria Pastor Santos Sousa – UFMA, São Luís /MA  
Salyanna De Souza Silva – UFES, Vitória/ES  
Selma Maria Silva de Oliveira Brandão – UFMA, São Luís/MA  
Shaiane Vargas Da Silveira – UFPI, Teresina, PI  
Silse Teixeira de Freitas Lemos – UFMA, São Luís/MA  
Silvana Martins De Araújo – UFMA, São Luís/MA  
Simone Eneida Baçal de Oliveira – UFAM, Manaus/AM  
Siomara Moreira Vieira Borba – UERJ, Rio De Janeiro/ RJ  
Sirlei Favero Cetolin – Unoesc, Joaçaba/SC  
Sofia Laurentino Barbosa Pereira, UFPI, Teresina/PI  
Solange Maria Gayoso da Costa – UFPA, Belem/PA  
Sueli Aparecida Moreira – UFRRJ, Soropédica/RJ  
Suly Rose Pereira Pinheiro – UFMA, Codó/MA  
Tales Wanderley Vital, UFRPE, Recife/PE  
Tatiana Dahmer Pereira – UFF, Niterói/RJ  
Tatiana Noronha de Souza – UNESP, Franca/SP  
Thaís Kristosch Imperatoril – Unb, Brasília/DF  
Thiago Pereira Lima – UFMA, São Bernardo /MA  
Thiago Allisson Cardoso de Jesus – UEMA, São Luis/MA  
Vanda Micheli Burginski – UFT, Palmas/TO  
Verônica Lima Carneiro Moreira – UFMA, São Luís/MA  
Viviani Yoshinaga Carlos – UNESPAR, Apucarana/PR  
Welbson do Vale Madeira – UFMA, São Luís/MA  
Wheriston Silva Neris – UFMA, São Luís/MA  
Zaira Sabry Azar – UFMA, São Luís/MA

### **Equipe Editorial**

Comissão Editorial: Cristiana Costa Lima, Maria Eunice Ferreira Damasceno Pereira, Marly de Jesus Sá Dias,  
Raimunda Nonata do Nascimento Santana e Salviana de Maria Pastor Santos Sousa

Editora Científica: Salviana de Maria Pastor Santos Sousa

Secretária Executiva: Francinara de Almeida Brasil

Bolsistas: Andiara Costa Lima de Souza, Carla Regina Costa da Silva, Cecilly Pereira Pimenta e Morganna Leah Barros Campos

### **Produção Editorial**

Normalização: Carlos Wellington Soares Martins

Revisão e Tradução - Português/Espanhol: Vilma Maria Carvalho de Melo

Revisão e Tradução - Inglês: Diego Santos Frias



### **Conselho Editorial e Científico**

Ana Cristina Brito Arcoverde – UFPE, Recife/PE

Ana Cristina de Souza Vieira – UFPE, Recife/PE

Antônia Jesuítica de Lima – UFPI, Teresina/PI

Antonio Augusto Moura da Silva – UFMA, São

Luís/MA Berenice Rojas Couto – PUC/SP, São  
Paulo/SP

Bernadete de Lourdes Figueiredo de Almeida –  
UFPB, João Pessoa, PB

Carlos Alberto Batista Maciel – UFGP, Belém/PA

Denise Bomtempo Birche de Carvalho – UNB,  
Brasília/DF

Elaine Rossetti Behring – UERJ, Rio de  
Janeiro/RJ Elenise Faria Scherer – UFAM,  
Manaus/AM

Elizabeth Maria Beserra Coelho – UFMA, São  
Luis/MA Ivanete Salete Boschetti – UnB,  
Brasília/DF

Ivete Simionatto – UFSC, Florianópolis/SC

Jorge Luiz Alves Natal – UFRJ, Rio de Janeiro/RJ

Laura Tavares Ribeiro Soares – UFRJ, Rio de  
Janeiro/RJ

Marcos Ferreira da Costa Lima – UFPE,  
Recife/PE

Margarita Elena Rozas Pgaza – Buenos Aires /  
Argentina

Maria Alice Melo – UFMA, São Luís/MA

Maria Carmelita Yazbek – PUC/SP, São Paulo /  
SP

Maria de Fátima Cabral Marques Gomes – UFRJ,  
Rio de Janeiro/RJ

Maria Lorena Molina Molina – San José / Costa  
Rica

Maria Lúcia Martinelli – PUCSP, São Paulo/SP

Maria Lucia Teixeira Werneck Viana – UFRJ, Rio  
de Janeiro/RJ

Maria Ozanira da Silva e Silva – UFMA, São  
Luís / MA

Maria Virgínia Borges Amaral – UFAL, Maceió /  
AL

Maria Virginia Moreira Guilhon – UFMA, São Luís  
/ MA

Marilda Villela Ianamoto – UERJ, Rio de Janeiro /  
RJ

Mônica Solange De Martino Bermúdez –  
Universidad de la República – Motevideo/Uruguai

Pierre Salama – Paris-Nord, Paris/França

Reginaldo Gomes de Oliveira – UFRR, Boa

Vista/RR  
Sérgio Afrânio Lessa Filho – UFAL, Maceió / AL  
Silvana Mara de Moraes dos Santos – UFRN,  
Natal/RN  
Silvia Gabriela Fernandes Soto – Universid  
Nacional del Centro de La Provincia de Buenos  
Aires/ Argentina  
Vera Maria Ribeiro Nogueira – UFSC,  
Florianópolis/SC  
Yolanda Aparecida Demetrio Guerra – UFRJ,  
Río de Janeiro/ RJ

**Publicação indexada em:**

Vlex Brasil - <<http://br.vlex.com/source/revista-politicas-publicas-5036>>  
SEER IBCt -  
<[http://seer.ibict.br/index.php?option=com\\_mtree&task=viewlink\\_id=1636&Itemid=109](http://seer.ibict.br/index.php?option=com_mtree&task=viewlink_id=1636&Itemid=109)>  
Portal Periódicos PORTAL PERIODICOS UFMA -  
<<http://www.periodicoseletronicos.ufma.br/index.php/rppublica>>  
LATINDEX - <<http://www.latindex.unam.mx/buscadior/ficRev.html?folio=20557&opcion=1>>  
RCAAP - <<http://directorio.rcaap.pt/handle/1/754>>  
PORTAL PERIODICOS CAPES -  
<[http://link.periodicos.capes.gov.br.ez14.periodicos.capes.gov.br/sfxlcl3?url\\_ver=Z39.88-2004&url\\_ctx\\_fmt=infofi\\_fmt:kev:mtx:ctx&ctx\\_enc=info:ofi/enc:UTF-8&ctx\\_ver=Z39.88-2004&rfr\\_id=info:sid:sfxit.com:azlist&sfx.ignore\\_date\\_threshold=1&rft.object\\_id=991042753972080&svc.fulltext=yes](http://link.periodicos.capes.gov.br.ez14.periodicos.capes.gov.br/sfxlcl3?url_ver=Z39.88-2004&url_ctx_fmt=infofi_fmt:kev:mtx:ctx&ctx_enc=info:ofi/enc:UTF-8&ctx_ver=Z39.88-2004&rfr_id=info:sid:sfxit.com:azlist&sfx.ignore_date_threshold=1&rft.object_id=991042753972080&svc.fulltext=yes)>  
IRESIE -  
<[http://www.revistapoliticashumanas.ufma.br/ver\\_revista.php?id=34](http://www.revistapoliticashumanas.ufma.br/ver_revista.php?id=34)> DIADORIM <<http://diadorim.ibict.br/handle/1/85>>  
CLASE <<http://clase.unam.mx>>  
REDALYC <<http://www.redalyc.org/revista.oa?id=3211>>